

皖江江南新兴产业集中区管委会财金部文件

江南财预〔2025〕26号

关于皖江江南新兴产业集中区 2025 年预算执行和 2026 年预算草案的报告

市财政局：

根据预算法及其实施条例要求，现将《皖江江南新兴产业集中区 2025 年预算执行和 2026 年预算草案报告及附表》随文呈报，请予审阅。

附：皖江江南新兴产业集中区 2025 年预算执行和 2026 年预算草案报告

皖江江南新兴产业集中区管委会财金部
2025 年 12 月 31 日



附件：

关于皖江江南新兴产业集中区 2025 年预算执行和 2026 年预算草案的报告

一、2025 年预算执行情况

2025 年，在党工委、管委会的坚强领导下，财税部门紧扣“二次创业”高质量发展主题，认真贯彻落实积极的财政政策，高效统筹资产、资金、资源，全力保障招商引资、产业升级重点领域投入，有效防范化解风险。总体看，全年财政运行平稳，预算执行情况良好。

（一）一般公共预算执行情况。2025 年集中区一般公共预算收入完成 10.17 亿元，为预算的 105.4%，同比增长 15.9%，其中税收收入 9.36 亿元，同比增长 26.3%，非税收入 0.81 亿元，同比下降 40.5%。一般公共预算支出完成 11.05 亿元，为调整预算的 94.0%，同比下降 1.1%。

按照现行财政体制计算，一般预算实际可用财力 17.07 亿元，其中：地方一般收入 10.17 亿元，省级补助收入 1.05 亿元，上级一般性转移支付收入 0.33 亿元，专项转移收入 0.19 亿元，一般债务转贷收入 3.98 亿元，政府性基金预算调入 0.40 亿元，上年结余 0.01 亿元，动用预算稳定调节基金 0.93 亿元。财政支出合计 17.07 亿元，其中：一般公共预算支出 11.05 亿元，上解支出 0.02 亿元，一般债券转贷支出 3.98 亿元，一般债务还本支出 0.46 亿元，安排预算稳定调节基金 1.53 亿元，结转下年 0.02 亿

元。收支相抵，保持平衡。

（二）政府性基金预算执行情况。2025 年政府性基金财力 6.25 亿元，其中：基金收入 2.51 亿元，为调整后预算的 104.6%，同比增长 85.7%；上级转移支付收入 0.95 亿元，新增专项债券收入 2.18 亿元，专项债务转贷收入 0.04 亿元，上年结余收入 0.24 亿元，调入资金 0.34 亿元。政府性基金支出完成 6.25 亿元，其中城乡社区支出 1.95 亿元，增长 83.0%；债务付息和发行费支出 1.08 亿元，增长 10.5%；资源勘探工业信息等支出 0.41 亿元，其他支出 2.26 亿元，专项债务转贷支出 0.04 亿元，调出资金 0.4 亿元，结转下年 0.1 亿元。收支相抵，保持平衡。

（三）国有资本经营预算。2025 年国有资本经营预算收入 0 万元，2025 年国有资本经营预算支出 0 万元。收支相抵，保持平衡。

由于预算年度尚未结束，财政结算尚未办理，上述预算执行数均为预计数，待决算编制完成并经审计后，再专题向管委会报告并按规定公开。

二、2025 年财政主要工作成效

（一）财政收入量质齐升，重点支出保障有力。强化收入预期管理，以培育重点财源为核心抓手，通过建立重点企业常态化走访机制，掌握税源动态，科学研判收入趋势，有力推动了财政收入实现量质齐升。全区一般公共预算收入迈上 10 亿台阶，增幅位居全市前列。牢固树立过紧日子思想，大力优化支出结构，严格落实预算约束与惩戒式压减制度，全年累计收回预算指标

6777 万元，全部用于新兴产业招引、企业科技创新、发展要素保障等重点领域，财政统筹能力显著提升。

（二）服务实体经济精准发力，发展环境持续优化。全面落实各项财税优惠政策，精准高效推动减税降费，尤其是留抵退税政策的直达快享，切实为市场主体纾困减负。创新企业服务模式，完善“免申即享”机制，全年高效办理企业奖补 277 户次，拨付资金 6.8 亿元。深化政银企合作，通过举办银企对接会、落实“园区贷”“政银担”等金融工具，全年为企业解决融资需求 3.49 亿元，有效破解了企业“融资难”问题。担保体系支撑有力，年末在保责任余额 3.19 亿元，其中“4321 政银担”业务占比 83.4%，持续赋能实体经济发展。

（三）国资考核与资产盘活协同发力，经营效能持续提升。完成区属国企 2024 年度经营业绩考核，复盘分析指标设置合理性及企业执行中存在的短板，优化考核机制。加大存量资产盘活力度，对照《江南新兴产业集中区存量经营性资产盘活行动方案（2024—2027 年）》，有序推进自建厂房改造、CMBS 申报、“工改商”等重点任务，全年累计盘活房产类资产 20 万平方米、光伏屋面类 7.72 万平方米，健身中心正式运营后预计实现营收 80 万元，资产结构不断优化，经营效益持续提升。

（四）财政管理监督协同强化，资金安全绩效双控。审计监督效能凸显，全年完成审计项目 20 个，覆盖财政、经责、国企、公共投资等重点领域，并强力督促审计发现问题整改到位，有力维护财经纪律的严肃性。预算绩效管理全面深化，完善“事前评估、事中监控、事后评价”全链条机制，全年完成项目绩效目标

审核 86 个，完成绩效运行监控项目 93 个，完成重点绩效评价项目 14 个，涉及财政资金 3 亿元，并将评价结果与下年度预算安排紧密挂钩，大幅提升资金使用效益。

（五）筑牢夯实风险防控体系，牢牢守住发展底线。坚决遏制隐性债务增量，妥善化解存量债务，牢牢守住不发生系统性风险底线。将地方政府债务付息 2.46 亿元全额纳入预算保障。争取置换债券 4.02 亿元、专项债 2.18 亿元，有效缓解当期偿债压力，支持重点项目建设。严格财会监督，加强财务内控管理，严格执行“双系统双报告”制度。强化金融监管，靠前保护中小投资者，全年开展防范非法集资宣传活动 9 次。

一年来，财政管理工作取得了积极成效，但仍存在以下三方面问题：一是财政收支矛盾突出，受产业结构影响，工业税收规模偏小，重点税源支撑不足，而各类刚性支出持续增长，叠加省级补助退出、体制上解，园区可用财力大幅下降，财政收支平衡压力加大。二是地方政府债务负担持续加重，债务规模不断扩大，还本付息压力显著上升，防范化解债务风险任务艰巨。三是部分预算单位“过紧日子”意识不强，项目预算编制不够科学，仍有支出进度缓慢、资金沉淀等现象。这些问题已经引起我们重视，并正着力加以解决。

三、2026 年预算及重点工作

2026 年预算编制总体思路：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大及历次全会精神，牢牢把握稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，服务构建新发展格局，聚焦推动高质量发展，实施适度加力、提

质增效的稳健财政政策，兜牢“三保”底线，推进“三资三化”改革，有效防范化解债务风险，增强财政可持续性，为集中区“十五五”时期的高质量发展开好局、起好步提供坚实财政支撑。

（一）2026 年预算（草案）

1. 一般公共预算收支情况。根据经济形势综合研判，2026 年一般公共预算收入预算为 10.6 亿元，同比增长 4.2%。其中：税收收入完成 9.57 亿元，非税收入完成 1.03 亿元。

按照现行财政体制计算，一般预算实际可用财力 11.03 亿元，其中：地方一般收入 10.6 亿元，上级税收返还性收入 0.33 亿元，上级一般性转移支付收入 0.05 亿元，调入资金 0.03 亿元，上年结余收入 0.02 亿元。财政支出合计 11.03 亿元，其中：一般公共预算支出 9.74 亿元，上解支出 0.84 亿元，安排预算稳定调节基金 0.04 亿元，一般债务还本支出 0.4 亿元。收支相抵，保持平衡。主要支出安排如下：

①一般公共服务支出 0.38 亿元，主要用于管委会行政运行。

②城乡社区支出 4.9 亿元，主要用于园区基础设施建设和对企业的支持。

③科技支出 2 亿元，主要用于落实科技奖补，支持科创平台建设。

④自然资源海洋气象等支出 1.22 亿元，主要用于加强土地资源储备。

⑤政府一般债务付息支出 0.85 亿元。主要用于政府债务利息支出。

2. 政府性基金预算收支情况。2026 年政府性基金收入预算为

1.4 亿元，较上年预算下降 22.2%。

按现行财政体制计算，政府性基金财力共计 4.5 亿元，其中：本级基金收入 1.4 亿元，调入资金 0.37 亿元，上年结余收入 0.1 亿元，专项债务转贷收入 2.63 亿元。政府性基金安排支出 4.5 亿元，其中：安排专项债务付息和发行费支出 1.21 亿元，安排城乡社区支出 0.27 亿元，安排资源勘探工业信息等支出 0.1 亿元，专项债务还本支出 2.92 亿元。收支相抵，保持平衡。

3. 国有资本经营预算收支情况。2026 年国有资本经营预算收入为 1000 万元，安排其他国有资本经营预算支出 700 万元，调入一般公共预算支出 300 万元。

（二）2026 年重点工作

一是聚焦提质增效，着力构建稳定可持续的财政管理体系。全面推进预算管理现代化，深化零基预算改革和全过程预算绩效管理，创新探索“三资三化”管理举措，推动资源、资产、资金集约共享、高效配置，实现管理规范、运行透明、监督常态化。密切跟踪宏观经济和重点税源变化，依法依规组织收入，优化支出结构，压减一般性支出，优先保障“三保”和重大战略支出，加强专项债项目谋划储备。严格实施全口径债务穿透式监测，规范专项债全流程管理，坚决遏制隐性债务，强化预算执行监控和国库现金管理，牢牢守住不发生系统性风险的底线。

二是聚焦保值增值，着力构建权责明确的国资监管体系。通过动态优化国资监管权力与责任清单，厘清治理主体权责边界，构建有效制衡的法人治理结构，夯实国企作为独立市场主体的法律地位。建立存量与增量资产全生命周期闭环监管体系，对存量

资产实施穿透式监管，推动优质资产证券化、低效资产市场化处置；对增量资产严把投资审批、合规审查、风险管控“三道关口”，精准投向新材料、新能源等主导产业。深化区属国资国企改革，按照“一企一策”原则完善“经营业绩+党建工作”双核心考核，健全薪酬与业绩强挂钩的激励机制，全面提升企业活力与核心竞争力，确保国有资产持续保值增值。

三是聚焦赋能实体，着力构建精准高效的金融服务体系。健全银企“双线对接”机制，全年组织对接会不少于4次，建立重点企业“白名单”，引导金融机构创新信贷产品，降低企业融资成本。深化资本赋能，支持企业通过上市、发债等拓宽直接融资渠道，引导各类基金投向重点产业，健全“专班推进+制度保障”服务体系，力争完成1家企业新三板挂牌，储备上市后备企业30家。同时筑牢金融风险防线，开展常态化非法集资排查与金融知识宣传，强化“双随机、一公开”监管与风险监测预警，维护安全稳定的金融环境。

四是聚焦治病防病，着力构建全面覆盖的审计监督体系。持续深化审计规范化建设，将规范化要求贯穿审计工作全链条，严格规范审计操作流程与量化标准，树牢法治意识和程序意识，严格执行审计“四严禁”工作要求和“八不准”工作纪律，常态化开展廉政警示教育，切实筑牢审计质量“生命线”。全面压实审计整改责任，对发现问题分类建立整改台账，逐一压实主体责任，实行销号制管理；开展重点领域整改“回头看”，坚持举一反三、标本兼治，推动将审计整改结果纳入绩效考核评价体系，切实将整改成果转化为治理效能，做实审计“后半篇文章”。